ИНФОРМАЦИЯ

об итогах проведения комплексного

мониторинга Могилевской областной

организации Белорусского профессионального

союза работников образования и науки

В рамках реализации постановления Президиума Центрального комитета Белорусского профессионального союза работников образования и науки (далее - ЦК, отраслевой профсоюз) от 26.12.2017 № 9/444 « О проведении мониторинга внутрипрофсоюзной дисциплины в Витебской и Могилевской областных организациях Белорусского профессионального союза работников образования и науки» в январе – феврале 2018 года рабочей группой Центрального комитета профсоюза изучено выполнение решений вышестоящих профсоюзных органов, состояние внутрипрофсоюзной дисциплины, организационной и кадровой работы, коллективно-договорного регулирования, финансово-хозяйственной деятельности, общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и по охране труда, организации досуга членов профсоюза, работа с молодежью, участия в профсоюзных акциях в Могилевской областной организации профсоюза.

При подготовке вопроса в части состояния организационной и кадровой работы, соблюдения внутрипрофсоюзной дисциплины посещены Могилевский областной, Могилевский городской и районный, Горецкий, Круглянский районные комитеты профсоюза, 9 комитетов первичных профсоюзных организаций учреждений образования.

Изучена работа по реализации решений профсоюзных органов всех уровней, своевременность и выполнение их в полном объеме, рассмотрение на заседаниях руководящих органов соответствующих организационных структур профсоюза решений VII Съезда ФПБ, Совета ФПБ, его Президиума, VIII и IX Съезда профсоюза, пленумов ЦК профсоюза и его Президиума.

Вся входящая и исходящая корреспонденция Могилевского областного комитета профсоюза за 2017 год регистрируется в соответствующих журналах. За указанный период в журнале входящей корреспонденции обкома зарегистрирован 301 документ (11– за январь 2018г.), в журнале исходящей – 488 документов (39 – за январь 2018г.); в Могилевском горкоме 143 (18 –за январь 2018г.) входящих документа, 130 (10 – за январь 2018г.) – исходящих и т.д. Постановления Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси, Президиума ЦК профсоюза, областного объединения профсоюзов регистрируются и направляются в полном объеме в районные (городские комитеты), первичные профсоюзные организации, находящиеся на профсоюзном обслуживании в обкоме профсоюза (далее – ППО), что подтверждается наличием вышеназванных документов в соответствующих комитетах. Как правило, поступающие документы формируются в папки по годам и месяцам, хранятся в электронном варианте, о чем сделана соответствующая отметка в номенклатуре дел. Форма журналов регистрации входящей и исходящей корреспонденции соответствует требованиям Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 года, №4 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция по делопроизводству).

Выборочный анализ тематики рассматриваемых на заседаниях Президиума Могилевского обкома профсоюза вопросов и механизма их реализации показал на недостатки в реализации собственных решений, решений вышестоящих профсоюзных органов и отсутствие должного контроля за их выполнением.

Например, во исполнение постановлений Президиума ЦК профсоюза № 1/7 от 16.01.2017 «О мониторинге внутрипрофсоюзной дисциплины» и №1/31 от 01.02.2017 «О проведении мониторинга» принято постановление президиума Могилевского обкома профсоюза № 2.31 от 09.02.2017 «О создании рабочей группы для проведения мониторинга внутрипрофсоюзной дисциплины», согласно которому утвержден состав рабочей группы обкома и план проведения мониторинга. По состоянию на 01.02.2018 по области проведен мониторинг в отношении 882 оргструктуры профсоюза, в т.ч. Могилевским обкомом в отношении 36 комитетов первичных профсоюзных организаций и 17 районных комитетов. Имеются материалы (таблицы) по итогам проделанной работы в разрезе каждой организационной структуры.

Вместе с тем, в нарушение пункта 67 Устава Профсоюза и пункта 3 постановления Президиума ЦК профсоюза от 01.02.2017 № 01/31 итоги мониторинга организационных структур Могилевской областной организации не рассматривались на заседаниях соответствующих руководящих органов профсоюза (обсуждены на совещаниях при председателе областного комитета профсоюза), не приняты соответствующие решения по данному вопросу.

В соответствии с требованиями подпункта 5.2 пункта 5 постановления Президиума Совета ФПБ от 3 мая 2017 г. № 145 «О вопросах динамики профсоюзного членства и создания первичных профсоюзных организаций» в каждой области за период май-декабрь 2017 г. необходимо было создать не менее 5 первичных профсоюзных организаций. За 2017 год в Могилевской областной организации не создано ни одной ППО, только в январе 2018 г. – 1 ППО. Состояние работы по данному вопросу, итоги за 2017 год и причины невыполнения постановления Президиума Совета ФПБ на заседании президиума Могилевского обкома в 2017 году не рассматривались.

Во исполнение постановления Президиума ЦК профсоюза от 26.12.2017 № 9/426 «Об итогах участия первичных профсоюзных организаций отраслевого профсоюза в районных, городских смотрах-конкурсах на лучшую первичную профсоюзную организацию Могилевскому обкому профсоюза необходимо было рассмотреть итоги участия ППО в вышеназванных смотрах – конкурсах и причины невыполнения подпункта 4.1. пункта 4 постановления Президиума Совета ФПБ от 13 июля 2016 г. № 272 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения районных, городских смотров-конкурсов на лучшую первичную профсоюзную организацию», информировать ЦК профсоюза не позднее 1 февраля 2018 г. Данный вопрос в повестку дня расширенного заседания президиума областного комитета 26 января 2018 г. не был включен, ЦК профсоюза не проинформирован в установленный срок.

В целом за 2017 год Могилевским областным комитетом профсоюза принято 199 постановлений, контроль за выполнением которых возложен на президиум областного комитета профсоюза, соответствующих штатных работников по направлениям. Однако в течение 2017 года отсутствовал промежуточный и итоговый контроль по выполнению отдельных постановлений Президиума Могилевского областного комитета отраслевого профсоюза. Аналогичная ситуация и по районным (Могилевскому городскому) комитетам профсоюза.

В постановлениях президиумов областного, районных комитетов профсоюза в отдельных случаях отсутствует контроль за их выполнением.

Рассмотрение решений вышестоящих профсоюзных органов в ряде случаев носит формальный характер. Например, постановлением от 09.02.2017 № 2.40 «О принятии к исполнению постановлений ФПБ» определен перечень постановлений, которые приняты к сведению. Постановление не содержит конкретных мероприятия по затронутым вопросам в рамках компетенции.

Мониторинг Могилевской городской организации профсоюза показал значительную работу (председатель Чумаков А.Ю.) по оказанию методической и организационной помощи ППО в решении уставных задач, планировании работы, организации профсоюзного учета, вопросам развития социального партнерства и сохранению профсоюзного членства, выполнению стандарта профсоюзного бюджета в ППО.

Результаты мониторинга Горецкой, Круглянской районных и Могилевской городской организаций профсоюза свидетельствуют об активной работе в течение 2017 года по устранению недостатков, выявленных в ходе мониторингов других оргструктур профсоюза и имевших место в организациях, находящихся у них на профобслуживании.

**Организационная и кадровая работа**

Посещенные первичные, районные, Могилевская городская и областная профсоюзные организации зарегистрированы (поставлены на учет) в соответствующих исполнительных и распорядительных органах в установленном порядке, что подтверждается соответствующими свидетельствами. На печатях организационных структур, наделенных правом юридического лица, указаны наименования организаций в соответствии со свидетельствами о государственной регистрации. Наименования первичных профсоюзных организаций согласуются с нормами Устава Белорусского профессионального союза работников образования и науки и наименованием учреждений образования.

Круглянскому райкому профсоюза необходимо внести изменения и дополнения в свидетельства отдельных ППО в части установления принадлежности к Белорусскому профессиональному союзу работников образования и науки (ППО является организационной структурой отраслевого профсоюза), Горецкому – изменения по наименованию районной организации профсоюза, Могилевскому горкому – изменения в части наименований учреждения образования.

Организационным структурам всех уровней при проведении процедуры государственной регистрации (постановки на учет) ППО необходимо обратить внимание на использование наименования отраслевого профсоюза (полное и сокращенное), закрепленное в п. 7 Устава Белорусского профессионального союза работников образования и науки.

При посещении организационных структур профсоюза анализировалось состояние профсоюзного членства и порядок формирования статистической отчетности. Показатель охвата профсоюзным членством по Могилевской областной организации составил на 01.01.2018 среди работников – 97,9%, среди обучающихся – 98,7% в посещенных организациях от 99,1% (Горецкая районная организация) до 100% (Могилевская районная, ППО учащихся УО «Могилевский политехнический колледж»).

Могилевской областной организацией удалось сохранить охват профсоюзным членством среди работников и обучающихся по состоянию на 01.01.2018 на уровне предыдущего года, количество членов профсоюза уменьшилось на 1204, в т.ч. на 919 обучающихся.

Работа по учету членов профсоюза в целом ведется профсоюзными комитетами первичных профсоюзных организаций в соответствии с Рекомендациями о порядке изготовления, оформления профсоюзных документов и учета членов профсоюза, утвержденными постановлением Президиума Совета ФПБ от 28.11.2013 № 236 (далее – Рекомендации).

Учетные карточки ведутся на каждого члена профсоюза. Выдаются профсоюзные билеты при вступлении в профсоюз, о чем в журнале выдачи профсоюзных билетов делается соответствующая запись. В каждой организации имеется запас профсоюзных билетов. На высоком уровне организован учет членов профсоюза в ППО ГУО «Гимназия № 3 г. Могилева», ППО ГУО «Ясли – сад № 116 г. Могилева», ППО ГУО «Ясли-сад агр. Кадино» Могилевского района.

Удержание профсоюзных взносов путем безналичного перечисления осуществляется на основании письменных заявлений работников в адрес нанимателя согласно пункту 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.09.2002 № 1282.

В ряде случаев имеет место отсутствие в учетных карточках подписей члена профсоюза, фотографий, не вносятся сведения о месте работы, наименовании ППО, в которой член профсоюза поставлен на учет.

В нарушение пунктов 13,14,15 Устава Белорусского профессионального союза работников образования и науки прием в члены профсоюза, постановка на учет члена профсоюза, сохранение профсоюзного членства за отдельными категориями и освобождение их от уплаты профсоюзных взносов не всегда сопровождается подачей письменного заявления работника и принятием соответствующего решения профсоюзным комитетом. Не налажен порядок снятия членов профсоюза с профсоюзного учета при их увольнении. В отдельных организациях смешиваются понятия «прием в члены Белорусского профессионального союза работников образования и науки» и «постановка на учет в ППО учреждения образования» (ППО учащихся УО «Могилевский государственный политехнический колледж»).

Соблюдается периодичность проведения заседаний руководящих профсоюзных органов всех уровней (пленумов, президиумов, заседаний профсоюзных комитетов).

Заседания руководящих органов соответствующих профсоюзных организаций оформляются протоколами, решения – постановлениями (в районных, областном комитетах). Требуют приведения в соответствии с нормами Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 года, № 4 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция по делопроизводству) бланки организаций, которые используются для оформления протоколов заседаний президиумов, пленумов районных комитетов, заседаний профкомов ППО (Могилевская, Горецкая районные организации). Бланки постановлений и писем необходимо привести в соответствие с требованиями СТБ 6.38-2016.

Организационным структурам всех уровней необходимо использовать символику профсоюза, утвержденную постановлением Президиума ЦК профсоюза 25.07.2007 № 7 «О символике, нагрудном знаке и  членском значке Белорусского профессионального союза работников образования и науки».

На пленумах областного, районных комитетов профсоюза в 2017 году рассмотрен вопрос о реализации плана мероприятий Комплекса мер Комплекса мер по выполнению Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы (28.12.2017 III Пленум Могилевского обкома, 17.11.2017 VII Пленум Могилевского райкома, 30.11.2017 VI Пленум Круглянского райкома) и др.). Планы по реализации Комплекса мер имеются в каждой ППО.

На заседаниях соответствующих комитетов рассматриваются вопросы, касающиеся состояния профсоюзного членства и структуры организаций, утверждения отчетов по направлениям, в т.ч. заключению коллективных договоров (соглашений), социально-экономические вопросы, осуществления общественного контроля за соблюдением трудового законодательства и об охране труда.

В протоколах отдельных ППО (ППО учащихся УО «Могилевский политехнический колледж» и др.) не отражаются результаты голосования по вопросам повестки дня, таким образом нельзя точно подтвердить правомочность принятого решения по конкретному вопросу.

Формулировки ряда вопросов, включенных в повестки дня заседаний президиумов, профсоюзных комитетов не соответствует требованиям законодательства Республики Беларусь и Устава отраслевого профсоюза. Например, «О проведении очередного Пленума районного комитета» (Могилевский райком), «О перерегистрации ППО» (Круглянский райком) и др.

В ходе мониторинга были изучены материалы отчетно-выборных конференций 2014 года Могилевских областной, городской, районной, Круглянской, Горецкой районных организаций отраслевого профсоюза. Документы конференций сформированы в отдельные дела, к протоколам и постановлениям приложены отчеты соответствующих профсоюзных комитетов и ревизионных комиссий, выступления участников конференций, протоколы и доклады мандатной комиссии.

В соответствии с п. 29 Правил работы архивов государственных органов и иных организаций, утвержденных постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь 24 мая 2012г. № 143 (далее – Правила) сводные номенклатуры дел Могилевской областной организации (протокол от 30.01.2014, № 1) и Могилевской городской организации (протокол от 27.06.2017, № 6) согласованы с ЭМК Учреждения « Государственный архив Могилевской области».

На основании п. 27 Правил необходимо обеспечить ежегодное составление номенклатуры дел профсоюзных организаций, согласование с ЭК организации и утверждение до 31 декабря года, предшествующего тому, на который составлена, а для организаций, являющихся источником комплектования государственного архива – согласование с соответствующим архивом раз в пять лет (Горецкая районная организация профсоюза, ППО учащихся УО «Могилевский политехнический колледж»).

В части организации работы с кадрами при оформлении трудовых отношений следует отметить, что в районных (Могилевском городском) комитетах профсоюза не приведены личные дела в соответствии с Инструкцией о порядке формирования, ведения и хранения личных дел работников, утвержденной постановлением комитета по архивам и делопроизводству при Совете Министров Республики Беларусь 26 марта 2004г., № 2. Записи в трудовых книжках работников не соответствуют Инструкции о порядке ведения трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 16.06.2014, №40.

Изучено планирование работы областного, районных, Могилевского городского комитетов профсоюза, профкомов первичных профсоюзных организаций. Работа планируется по полугодиям. В планы работы включаются уставные мероприятия и вопросы для рассмотрения на заседаниях президиума районного комитета, организационно-практические мероприятия, оказание методической помощи и вопросы организации обучения профсоюзных кадров и актива. Планируются мероприятия патриотического и воспитательного характера, уделяется внимание работе с ветеранами и молодежью.

В планы работы ППО включают, как правило, только вопросы проведения спортивных, культурно-массовых мероприятий, работы в аттестационной комиссии, согласования приказов по вопросам материального стимулирования труда работников. Первичным профсоюзным организациям на заседаниях руководящих органов необходимо больше уделять внимания всем направлениям деятельности профсоюзных организаций.

Могилевской областной организации профсоюза необходимо обеспечить:

оказание организационно-методической и практической помощи организационным структурам по вопросам устранения недостатков, выявленных в ходе мониторинга;

контроль за выполнением решений вышестоящих профсоюзных органов, собственных решений;

проведение мероприятий, направленных на упорядочение учета членов профсоюза, оформление учетных карточек и своевременную выдачу профсоюзных билетов;

рассмотрение на заседаниях профсоюзных комитетов ППО решений руководящих органов ФПБ и отраслевого профсоюза, вопросов оплаты, условий, охраны труда, общественного контроля за соблюдением законодательства о труде;

анализ состояния кадрового делопроизводства в организационных структурах профсоюза, приведение его в соответствие с законодательством о труде;

обучение председателей первичных профсоюзных организаций вопросам ведения делопроизводства, учета членов профсоюза и др.;

повышение квалификации председателей районных организаций профсоюза.

**Коллективно-договорная работа**

Мониторинг проводился в Осиповичской, Кличевской, Кировской районных организациях отраслевого профсоюза, в первичных профсоюзных организациях ГУО «Осиповичский дошкольный центр развития ребенка», УО «Осиповичская государственная специальная общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата», ГУО «СШ № 2 г. Кличева», ГУО «Ясли-сад № 1 г. Кличева», ГУО «СШ № 2 г. Кировска имени К.П. Орловского», ГУО «Ясли-сад «Радуга» д. Мышковичи.

В вышеперечисленных районах созданы Советы по трудовым и социальным вопросам, в состав которых входят в равном количестве представители отделов образования, спорта и туризма и районных организаций профсоюза. Разработаны положения, проводится планирование их работы. Заседания Советов по трудовым и социальным вопросам проводятся, как правило, четыре раза в год и оформляются соответствующими протоколами. На них заслушиваются два раза в год итоги выполнения районных соглашений.

Ход выполнения коллективных договоров в учреждениях образования проводится не реже двух раз в год на профсоюзных собраниях с оформлением протоколов и актов. Первичным профсоюзным организациям учреждений образования Кличевского и Кировского районов необходимо в актах по выполнению коллективных договоров в полном объеме отражать проводимую работу руководства и профсоюзных организаций учреждений по выполнению пунктов коллективных договоров.

Соглашения между отделами образования, спорта и туризма Осиповичского, Кировского райисполкома и районными организациями профсоюза, коллективные договоры учреждений образования, в которых проводился мониторинг в основном приведены в соответствии с нормами отраслевого, областного соглашений. В ГУО «СШ №2 г. Кировска имени К.П. Орловского» необходимо в разработанный проект нового коллективного договора, включить в полном объеме нормы отраслевого и областного соглашений.

Соглашение между отделом образования, спорта и туризма Кличевского райисполкома и районной организацией профсоюза заключено на 2015 – 2018 годы. Срок его действия истекает в конце марта, начата работа по подготовке проекта нового соглашения. Необходимо при его заключении разграничить полномочия отдела образования, спорта и туризма, районной организации профсоюза и совместные обязательства (стороны пришли к соглашению). За основу проекта принять нормы отраслевого, областного соглашений.

Районными организациями профсоюза проводится экспертиза коллективных договоров с оформлением справок. В ходе мониторинга предъявлены акты выполнения коллективных договоров по учреждениям образования регионов. Во всех организациях и учреждениях, в которых проводился мониторинг, имеются формы заявления вновь принятых работников для распространения на них положений коллективного договора.

Ведется работа по выполнению мероприятий Комплекса мер по реализации в системе ФПБ Основных положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы. Имеются документы, постановления, методические рекомендации. Проведены заседания президиумов, Пленумов о ходе их выполнения. Совместно с нанимателями разработаны графики проведения собраний в первичных профсоюзных организациях по принятию мероприятий (имеются протоколы собраний).

Работникам, находящимся на контрактной форме найма, установлены дополнительные меры материального стимулирования в соответствие с Декретом Президента Республики Беларусь от 26.07.1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины». В Осиповичском районе повышение тарифных ставок: педагогическим работникам – 10%; обслуживающий персонал – 10 – 30%; руководителям учреждений образования – 15 – 30%; работникам централизованной бухгалтерии, группы централизованного хозяйственного обслуживания, районного методического кабинета – 50%. А также предоставляется дополнительный поощрительный отпуск продолжительностью от 1 до 4 календарных дней. В Кличевском районе повышение тарифных ставок: педагогическим работникам - от 10 до 40% и один дополнительный день к отпуску; обслуживающему персоналу повышения на 20% и от 2 до 4 дней дополнительный поощрительный отпуск. В Кировском районе повышения обслуживающему персоналу на 30%, педработникам – 5%, заместителям руководителей – 12%, руководителям – 15%.

В ходе мониторинга рекомендовано:

Кличевскому райкому к протоколам заседаний президиумов прилагать справки, информации, акты по обсуждаемым вопросам;

Кировскому райкому принимать соответствующие постановления по рассматриваемым вопросам президиумов;

профсоюзным комитетам ППО учреждений образования Кличевского и Кировского районов по каждому рассматриваемому вопросу прилагать к протоколам соответствующие постановления с приложениями информаций, актов, справок;

в актах по выполнению коллективных договоров учреждений образования Кличевского и Кировского районов в полном объеме отражать проводимую работу нанимателя и профсоюзных организаций учреждений по выполнению норм коллективных договоров;

в разработанный проект нового коллективного договора ГУО «СШ № 2 г. Кировска имени К.П.Орловского» включить в полном объеме нормы отраслевого и областного соглашений;

Кличевскому райкому при заключении нового соглашения разграничить полномочия отдела образования, спорта и туризма, районной организации профсоюза и совместные обязательства (стороны пришли к соглашению), приняв за основу нормы отраслевого, областного соглашений.

**Общественный контроль за соблюдением**

**законодательства о труде**

Вопросы соблюдения законодательства о труде, организации общественного контроля за соблюдением законодательства о труде, работы с обращениями граждан и юридических лиц изучались (выборочно) в первичных профсоюзных организациях учреждений образования и отделов, образования, спорта и туризма (далее – ППО); райкомах профсоюза Быховского, Дрибинского и Славгородского районов.

В соответствии с законодательством о труде, Отраслевым соглашением между Министерством образования Республики Беларусь и Белорусским профессиональным союзом работников образования и науки на 2016-2019 годы (далее – Отраслевое соглашение) наниматели и ППО учреждений образования проводят определенную работу по укреплению социального партнерства, коллективно–договорных отношений, защите трудовых и социально-экономических прав работников через коллективные договоры учреждений образования.

В соответствии со статьями 366, 367, 368, 370, 372, 373, 375 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс) проекты коллективных договоров обсуждаются сторонами в определенном законодательством порядке. Коллективные договоры заключены на три года в письменной форме, подписаны уполномоченными представителями сторон и заверены печатями, зарегистрированы в установленном порядке в местных исполнительных и распорядительных органах по месту нахождения (регистрации) нанимателей, изменения и дополнения вносятся по взаимному согласию сторон и зарегистрированы в установленном законом порядке.

В соответствии со статьей 374 Трудовой кодекса ход и итоги выполнения коллективных договоров рассматриваются два раза в год – на совместных заседаниях профкомов и представителей нанимателей с последующим информированием членов отраслевого профсоюза. Контроль за выполнением коллективных договоров осуществляется сторонами его подписавшими (статья 375 Трудовой кодекс).

В районных комитетах отраслевого профсоюза в соответствии со статьями 7, 55, 123 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс), подпунктом 27.1 пункта 27 Отраслевого соглашения графики трудовых отпусков согласовываются с президиумом райкомов профсоюза. При приеме на работу работников знакомят с локальными нормативными правовыми актами в соответствии со статьей 54 Трудового кодекса.

Трудовые книжки ведутся в соответствии с Инструкцией о порядке ведения трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защите Республики Беларусь от 16.06.2014 № 40 (далее – Инструкция).

В соответствии с пунктом 79 Инструкции уполномоченным должностным лицом нанимателя ведется документация по учету бланков трудовых книжек и заполненных трудовых книжек.

В соответствии со статьей 55 Трудового кодекса организован учет прихода, ухода и отлучек работников.

Личные дела работников ведутся в соответствии с Инструкцией о порядке формирования, ведения и хранения личных дел работников, утвержденной постановлением Комитета по архивам и делопроизводству при Совете Министров Республики Беларусь № 2 от 26.03.2004 г. На обложках личных дел указан регистрационный индекс, личные дела занесены в журнал учета личных дел (пункты 18, 20). Распоряжением назначено уполномоченное лицо, ответственное за формирование, ведение и оперативное хранение личных дел работников (пункт 3).

В учреждениях образования и отделах образования, спорта и туризма вышеуказанных районов заключены контракты, в которые в соотвтствии с подпунктом 2.5 пункта 2 Декрета Президента Республики Беларусь от 26.07.1999 № 29 “О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины” (далее – Декрет № 29) включены меры материального стимулирования труда:

увеличение тарифной ставки (оклада) – Быховский (100%), Дрибинский (63%), Славгородский (95);

дополнительный поощрительный оплачиваемый отпуск – Быховский (99,9%), Дрибинский (35,9%), Славгородский (93,3%).

На заседаниях профсоюзных комитетов рассматриваются следующие вопросы: о согласовании графиков отпусков, графиков работы, распределения мер материального стимулирвоания, об утверждении планов работы, характеристик педагогических работников на аттестационную комиссию, о подготовке проекта изменений и дополнений в коллективный договор, о готовности учреждения к новому учебному году и др. Заседания профкомов оформляются протоколами, принимаются постановления. Периодичность заседаний профкомов соответствует Уставу профсоюза.

Ведутся журналы исходящей и входящей корреспонденции, личного приема, регистрации письменных обращений.

Для руководителей организационных структур профсоюза постановлениями президиумов и профсоюзных комитетов определены время и дни личного приема членов профсоюза. В общедоступных местах (на профсоюзных стендах) помещена информация о времени и месте личного приема руководителем.

Вместе с тем в ходе мониторинга установлены нарушения законодательства Республики Беларусь о труде. В нарушение части второй статьи 55, статьи 168 Трудового кодекса, подпункта 27.1 пункта 27 Отраслевого соглашения на 2016-2019 годы не согласованы (не указаны дата, номер протокола (постановления) с соответствующими руководящими органами профсоюза): графики трудовых отпусков, должностные инструкции, приказы о премировании, установлении надбавок, об оказании материальной помощи руководителям учреждений образования Дрибинского района, должностные инструкции руководителей учреждений образования района Славгородского района, должностные и рабочие инструкции работников, график трудовых отпусков работников, правила внутреннего трудового распорядка (далее – ПВТР) отдела образования, спорта и туризма Быховского райисполкома, приказы о премировании, график трудовых отпусков работников отдела образования, спорта и туризма Дрибинского райисполкома, график работ (сменности), график трудовых отпусков работников, ПВТР в ГУО “Трилесинская средняя школа”; график работ (сменности), график трудовых отпусков работников, ПВТР, приказы о премировании работников учреждения “Дрибинский центр физкультурно-массовой и спортивной работы”); должностные и рабочие инструкции, приказы об оказании материальной помощи, о премировании работников отдела образования, спорта и туризма Славгородского райисполкома.

В Положениях о материальном стимулировании работников ГУО “Пудовнянский ясли-сад”, ГУО “Трилесинская средняя школа” нарушен принцип социальной справедливости при распределении средств фонда материальной помощи не израсходованных по заявлениям работников,

Коллективные договоры ГУО “Пудовнянский ясли-сад”, отдела образования, спорта и туризма Дрибинского, Славгородского, Быховского райисполкомов, ГУО “Дрибинский районный социально-педагогический центр”, ГУО “Трилесинская средняя школа”, учреждения “Дрибинский центр физкультурно-массовой и спортивной работы”, ГУО “Ясли-сад № 3 г. Славгорода” не приведены в соответствие с законодательством о труде, Отраслевым соглашением на 2016-2019 годы.

В нарушение подпункта 2.5 пункта 2 Декрета № 29 в некоторые контракты работников не включена мера материального стимулирования труда – дополнительный поощрительный оплачиваемый отпуск до 5 календарных дней в ГУО “Пудовнянский ясли-сад”.

По итогам мониторинга выдано 8 рекомендаций ППО учреждений образования и отделов образования, спорта и туризма; райкомам профсоюза – 2. Нанимателям по итогам проверок и мониторинга выдано: представлений – 4, рекомендаций – 6, справок – 1.

По результатам проведенного мониторинга Могилевской областной организации профсоюза рекомендовано:

активизировать работу по общественному контролю за соблюдением законодательства о труде;

включить в номенклатуру дел на 2018 год дело по направлению работы “общественный контроль за соблюдением законодательства о труде”;

обратить внимание на своевременность, полноту и достоверность представляемых отчетов о работе по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства о труде в Центральный комитет;

Могилевскому областному комитету профсоюза провести обучающие семинары по вопросам законодательства о труде и уставной деятельности для руководителей районных (городских) организаций профсоюза и ППО вышеуказанных районов.

**Общественный контроль за соблюдением**

**законодательства об охране труда**

Вопросы внутрипрофсоюзной дисциплины и организации общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда изучены в Мстиславльском районном и Бобруйском городском комитетах отраслевого профсоюза, в 6 первичных профсоюзных организациях (далее – ППО).

Установлено, что Мстиславльский районный и Бобруйский городской комитеты отраслевого профсоюза (председатели Бонохова Любовь Викторовна и Кравцова Руслана Владимировна) проводят определенную работу в рамках изучаемых вопросов.

Работа профсоюзных комитетов строится на основе Генерального, Отраслевого, областного, районных соглашений, коллективных договоров в указанных организациях, которые были заключены в соответствии с законодательством Республики Беларусь, зарегистрированы в установленном порядке. Ход выполнения данных документов анализируется и обсуждается на заседаниях профсоюзных комитетов. Председатели райкома и горкома проводят экспертизу коллективных договоров, о чем свидетельствуют предоставленные документы.

Работа по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда проводится в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами, утвержденными постановлениями президиумов ЦК отраслевого профсоюза, Совета ФПБ и Могилевского обкома.

Координирование работы общественных инспекторов по охране труда на уровне районов осуществляется председателями Мстиславльского райкома и Бобруйского горкома профсоюза, на уровне организаций областного подчинения – их председателями, которые также наделены полномочиями общественных инспекторов по охране труда, обучены и имеют соответствующие удостоверения. Председателями Мстиславльского райкома и Бобруйского горкома заведены журналы регистрации и выдачи удостоверений общественных инспекторов по охране труда председателям ППО.

Обучение общественных инспекторов в профсоюзных организациях, состоящих на учете в обкоме, осуществляется: в ППО АСК в составе ГУ ВПО «БРУ» - в Белорусско-Российском университете, а в ППО ГУО «Могилевский ЦКРОиР» - обучение не осуществлялось, удостоверения общественным инспекторам не выдавались.

На уровне Могилевского обкома контролем за организацией общественного контроля и работы общественных инспекторов по охране труда в учреждениях отрасли занимается главный технический инспектор труда Кузменко О.И., который участвует в проведении обучающих семинаров.

Во всех первичных профсоюзных организациях разработаны индивидуальные планы работы общественных инспекторов. На заседаниях профкомов ежеквартально заслушивается работа общественных инспекторов по охране труда (кроме ППО ГУО «Копачевский учебно-педагогический комплекс детский сад – средняя школа»), в коллективных договорах предусмотрены меры морального и материального стимулирования.

Общественные инспекторы по охране труда участвуют в проводимом представителями нанимателя периодическом ежедневном контроле за соблюдением законодательства об охране труда, что подтверждается их подписями в соответствующих журналах, а также в проводимых в учреждениях образования Днях охраны труда.

Однако председатели ППО не реализуют на практике предоставленные им полномочия общественных инспекторов по охране труда на осуществление мониторингов с выдачей рекомендаций на устранение выявленных нарушений.

ППО области принимают участие в проводимом ежегодно общереспубликанском смотре-конкурсе на лучшее проведение первичными профсоюзными организациями общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

В ходе проверки установлено, что не все коллективные договоры приведены в соответствие с Генеральным, отраслевым, областным и районными соглашениями.

В ГУО «Могилевский ЦКРОиР», ГУО «Бобруйская вспомогательная школа», ГУО «Ясли-сад № 82 г.Бобруйска» не внесены нормы, касающиеся выплат единовременной материальной помощи семье погибшего на производстве работника и утратившему профессиональную трудоспособность при травме на производстве, а также выплат выходных пособий лицам, получившим трудовое увечье (в ГУО «Ясли-сад № 82 г.Бобруйска» отсутствует обязательство профсоюза об обеспечении выполнения Плана мероприятий отраслевого профсоюза по реализации Директивы Президента Республики Беларусь № 1 от 11 марта 2004г.).

По результатам проведенного мониторинга Могилевской областной организации профсоюза рекомендовано:

осуществлять контроль за своевременным внесением изменений и дополнений в коллективные договоры учреждений образования (раздел «Охрана труда»), за приведением норм коллективных договоров в соответствие с Генеральным, Отраслевым, областным и районными (городскими) соглашениями;

в организациях создать комиссии по охране труда на паритетной основе с участием представителей нанимателя и профсоюза в соответствии с Законом «Об охране труда»;

ежеквартально заслушивать работу общественных инспекторов по охране труда в первичных профсоюзных организациях с оформлением соответствующих протоколов;

устанавливать через коллективные договоры меры по материальному стимулированию общественных инспекторов по охране труда, освобождение их от работы на время проведения мониторингов;

обеспечить участие общественных инспекторов по охране труда в периодическом контроле за соблюдением законодательства об охране труда совместно с нанимателем – ежедневном, ежемесячном, ежеквартальном, проведении Дней охраны труда;

председателям ППО реализовывать на практике предоставленные им полномочия общественных инспекторов по охране труда на осуществление мониторингов с выдачей соответствующих рекомендаций;

в соглашение учащихся (для колледжей) в раздел «Охрана здоровья и безопасность образовательного процесса» внести обязанности сторон по безопасности образовательного процесса в соответствии с выданными рекомендациями.

**Финансово-хозяйственная деятельность**

Финансово-хозяйственная деятельность Могилевского областного комитета осуществляется на основании смет доходов и расходов, ежегодно утверждаемых на Президиумах областного комитета.

Смета доходов и расходов на 2017 года утверждена постановлением Президиума обкома 09.02.2017 № 2.33. Бухгалтерский учет организован в соответствии с нормативными актами Республики Беларусь, Учетной политикой организации, рекомендациями ФПБ, Центрального комитета.

В аппарате обкома 8 штатных единиц. Штатное расписание согласовано постановлением Исполкома Совета ФПБ № 41 от 17.01.2011. Заработная плата работникам устанавливается в соответствии с Положением об условиях оплаты труда работников профсоюзных органов Белорусского профсоюза работников образования и науки, утвержденным постановлением Президиума ЦК Белорусского профсоюза работников образования и науки 16.01.17 № 1/2.

В Могилевском горкоме профсоюза бухгалтером ведется учет финансовых расходов по каждой первичной профсоюзной организации. Заявления на материальную помощь членов профсоюза регистрируются в отдельном журнале.

Имеется папка по внедрению стандарта профсоюзного бюджета со всеми соответствующими документами и постановлениями ФПБ и отраслевого профсоюза.

Сформирована папка ревизионной комиссии. Имеется план работы, протоколы заседаний и акты проверок.

В Хотимском райкоме профсоюза сформирована папка с документами ФПБ и профсоюзной организации по внедрению и применению Стандарта профсоюзного бюджета. В райкоме имеются сметы, а так же ведется учет доходов и расходов в разрезе каждой первичной профсоюзной организации.

Учетная политика организации утверждена постановлением Президиума райкома 21.12.17 № 11/121.

В Горецком райкоме профсоюза бухгалтером райкома ведется учет финансовых расходов по каждой первичной профсоюзной организации. Заявления на материальную помощь членов профсоюза регистрируются в отдельном журнале.

Имеется папка по внедрению стандарта профсоюзного бюджета со всеми соответствующими документами и постановлениями ФПБ и отраслевого профсоюза. Необходимо на товарно-транспортных накладных заполнять все реквизиты.

В Могилевском райкоме профсоюза нарушается стандарт профсоюзного бюджета, в частности положения о Фонде материальной помощи, о выделении материальной помощи с выходом на пенсию и в связи с 80-ти летием со дня рождения. В данном случае материальную помощь рекомендовано заменить на единовременную денежную выплату. Встречаются выписки без указания конкретной суммы к выдаче, а также отсутствуют заявления членов профсоюза на оказание материальной помощи, объясняя их наличие в первичных профсоюзных организациях. Вместе с тем, согласно номенклатуре дел документы первичной профсоюзной организации хранятся три года, а срок хранения бухгалтерских документов - до проверки налоговых органов.

В ППО ГУО «Гимназия №3 г.Могилева», УО «Могилевский государственный профессиональный лицей № 7» сформированы папки с документами ФПБ, Центрального комитета, Могилевского обкома профсоюза по внедрению и применению Стандарта профсоюзного бюджета. Смета доходов и расходов на 2018 год утверждены решением профкомов, положение о фонде помощи профсоюзной организации

Рекомендации по результатам мониторинга:

в командировочных удостоверениях должна быть расшифровка подписи;

в накладных по строке принял грузополучатель должна проставляться подпись работника, расшифровка подписи, должность, штамп или печать организации;

не во всех актах на списание товарно-материальных ценностей имеются подписи членов комиссии;

с 1 октября 2017 года бланки приходных кассовых ордеров необходимо списать с 006 счета (бланков строгой отчетности);

бухгалтерские документы должны быть сформированы по месяцам в разрезе бухгалтерских проводок;

на снятие и установку запчастей на служебный автомобиль, осуществляемые своими силами, должен составляться акт;

сформировать папку с документами по работе ревизионной комиссии;

Могилевскому горкому профсоюза в положение о фонде помощи внести изменения в соответствии с постановлением Президиума Совета ФПБ 30.11.16 № 453 «О некоторых вопросах совершенствования стандарта профсоюзного бюджета и внесении изменения и дополнения в постановления Президиума Совета ФПБ от 30 ноября 2015 г. № 438 и от 10 декабря 2015 г. № 484» (пункт 12).

**Информационная и спортивно-массовая работа**

Информационная работа Могилевской областной организации комитета профсоюза отражается на сайте организации, районных, Могилевской городской организаций профсоюза - на информационных страницах профсоюзных организаций сайтов соответствующих отделов образования, спорта и туризма.

В соответствии с постановлениях Президиума ЦК профсоюза 29.09.2015 №5/164 «Об отдельных вопросах делопроизводства в Белорусском профессиональном союзе работников образования и науки» рассылка постановлений по электронной почте осуществляется в полном объеме.

В областном, районных, Могилевском городском комитетах профсоюза, профкомах ППО учреждений образования имеются профсоюзные стенды с информацией о деятельности ППО, планами работы, составом профсоюзного комитета, контактной информацией (ФПБ, ЦК, ОК), поздравлениями, информацией о предоставлении 25% скидки в санаториях УП «Белпрофсоюзкурорт».

Вопрос состояния информационной работы рассматривается на заседаниях соответствующих руководящих органов профсоюзных организаций ( ППО ГУО «Ясли-сад № 116 г. Могилева», Могилевский горком и др.).

Достаточно внимания уделяется популяризации спорта и здорового образа жизни в профсоюзных организациях всех уровней. Например, в план работы профкома ППО учащихся УО «Могилевский политехнический колледж» включены следующие спортивные мероприятия: первенство по волейболу, многоборью, зимнему многоборью.

Ежегодно на заседаниях президиумов райкомов рассматриваются вопросы об организации спортивно-массовой работы. Например, в Горецком райкоме – об итогах районных соревнований по государственному физкультурно-оздоровительному комплексу Республики Беларусь, об утверждении календарного плана спортивно-массовой работы, в Могилевском райкоме – о проведении спартакиады

В областное, районные соглашения включены все нормы, предусмотренные в Отраслевом Соглашении, относительно организации спортивно-массовой работы среди работников. В коллективные договоры учреждений образования включены нормы, предусматривающие организацию физкультурно-массовой и спортивной работы в коллективе, а также норма об отчислении нанимателями денежных средств профкому для проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий и др. в размере не менее 0,15 %.

Рекомендовано:

активизировать работу со средствами массовой информации, приглашать представителей СМИ на официальные мероприятия, предоставлять новостные материалы для портала 1prof.by;

обеспечить оформление профсоюзных стендов в соответствии с рекомендациями ФПБ, размещать на них ссылки на сайты ФПБ, ЦК, символику профсоюза;

проводить отраслевые спартакиады, турслеты и другие спортивные соревнования, объединяющие первичные профсоюзные организации учреждений образования района, области;

обеспечить наличие планов физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий на 2018 год и их реализацию, учет работников отрасли, выполнивших требования ГФОК в соответствии с Постановлением ЦК профсоюза от 31.10.2017 №8/369 «О вопросах физической культуры и спорта в организациях отраслевого профсоюза»;

предусматривать в колдоговорах учреждений образования меры морального и материального стимулирования работников, принимающих активное участие в спортивно-массовых мероприятиях, ведущих здоровый образ жизни, а также создать в ППО комиссии по спортивно-массовой работе (или назначить ответственных) и включать в планы работы участие (проведение) в спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях.

**Международная, культурно-массовая работа**

Могилевской областной организацией Белорусского профсоюза работников образования и науки в 2017 году подписаны бессрочные соглашения о международном сотрудничестве с Псковской и Смоленской областными организациями Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, в рамках которых осуществляется участие в Международном форуме «Профсоюз– без границ», который проводится с целью обмена опытом профсоюзных действий, укрепления и развития сотрудничества, повышения роли профсоюза в формировании государственной политики в области образования.

План сотрудничества с ТЭУП «Беларустурист» рассматривался на заседании Президиума Могилевской областной организации профсоюза, были приняты соответствующие постановления. В 2017 году процент выполнения Плана составил - 83,3 %.

В подпункте 2 пункта 36 Соглашения между управлением образования Могилевского областного исполнительного комитета и Могилевской областной организацией Белорусского профессионального союза работников образования и науки прописано содействие при оздоровлении и санаторно-курортном лечении работников организации системы Управлении на базе организаций УП «Белпрофсоюзкурорт» и ТЭУП «Беларустурист» и добиваться предоставления ими скидок для членов отраслевого профсоюза и их детей.

На профсоюзном стенде Могилевского областного комитета содержатся информационные материалы о санаториях УП «Белпрофсоюзкурорт» и ТЭУП «Беларустурист», передач ФПБ «Народное утро», «Открытый разговор».

Могилевское городской организацией профсоюза на оздоровление ребенка, на санаторно-курортное лечение работников оказывается материальная помощь.

Учет награжденных членов профсоюза ведется в электронном виде. При награждении Почетной грамотой областного комитета выплачивается денежное вознаграждение в размере 3 базовых величин.

Проводятся областной фестиваль художественного творчества работников учреждений образования и членов их семей «Рождественская звезда», областном конкурсе литературно- творческих работ ветеранов труда отрасли, педагогов и учащихся учреждений образования Могилевской области «Жить и помнить» в рамках Республиканского проекта «Цветы Великой Победы».

В 2017 году ППО студентов УО «Могилевский государственный педагогический университет имени А.А. Кулешова» приняла активное участие в Республиканском профсоюзном форуме студенчества «Студенческая осень 2017».

В 2017 году Могилевский областной комитет ходатайствовал перед Могилевским областным объединением профсоюза о назначении стипендий для 11 обучающихся из числа профсоюзного актива и принял долевое участие в данной выплате.

Рекомендовано:

утвердить План мероприятий по реализации Концепции молодежной политики ФПБ, обновить состав Молодежного Совета Могилевской областной организации профсоюза.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Рабочая группа ЦК профсоюза по проведению мониторинга внутрипрофсоюзной дисциплины |

|  |
| --- |
|  |